



Colloque recherche organisé les
2 et 3 décembre 2005 à Montréal

AFRIQUE SUBSAHARIENNE

— ■ — ■ — ■ — ■ — ■ — ■ — ■ — ■ — ■ —
Aides extérieures et
appropriation locale des
stratégies de développement
— ■ — ■ — ■ — ■ — ■ — ■ —

Par Sanou MBaye

QUATRE DÉCENNIES DE PARADIGMES CONCEPTUALISÉS SOUS LES AUSPICES DU FMI ET DE LA BANQUE MONDIALE

Théorie des avantages comparés

- ✦ Développement intégré
- ✦ Programmes d'ajustement structurel (PAS)

NOUVEAU PARADIGME APPROPRIATION LOCALE STRATÉGIES DÉVELOPPEMENT= PARTENARIAT ENTRE IFIs ET PAYS EMPRUNTEURS

CONCEPT EQUIVOQUE

Liberté de décision assujettie à adhésion au

« *consensus de Washington* » :

privatisations, libéralisation,

réduction des dépenses budgétaires, etc. →

conditions préalables à tout décaissement de fonds →

liberté sous surveillance → le menu ne comporte qu'un plat du jour

Référence : NEPAD

Plan de Lagos

Fonds monétaire africain

Indicateurs de performance de telles stratégies de développement en Afrique

- ✧ 0,33% : PNB combinés
- ✧ 1,7% : COMMERCE MONDIAL (matières premières)
- ✧ 0.6% Investissements Directs Etrangers (IDE)
- ✧ la croissance industrielle est passée de 8 % dans les années 1960 à moins de 1 % dans les années 1990
- ✧ Endettement (\$330 milliards)
- ✧ Capitaux exilés ➤ à endettement
- ✧ Absence d'accès aux marchés des capitaux → Otages des IFIs

NOUVEAU PARADIGME APPROPRIATION LOCALE STRATÉGIES DÉVELOPPEMENT= PARTENARIAT ENTRE IFIs ET PAYS EMPRUNTEURS

CONCEPT EQUIVOQUE

Liberté de décision assujettie à adhésion au

« *consensus de Washington* » :

privatisations, libéralisation,

réduction des dépenses budgétaires, etc. →

conditions préalables à tout décaissement de fonds →

liberté sous surveillance → le menu ne comporte qu'un plat du jour

Référence : NEPAD

Plan de Lagos

Fonds monétaire africain

CONSEQUENCES DES STRATÉGIES ERRRONNÉES DE DEVELOPPEMENT

- ✱ Fuite des capitaux
- ✱ Endettement
- ✱ Fuite des cerveaux: exemple le Mozambique, le Ghana et la Tanzanie ont vu la moitié de leurs cadres désserter leurs pays au profit des pays occidentaux

FUITE DES CAPITAUX

- ✧ le paiement des intérêts et de l'amortissement des dettes contractées par les pays de la région ;
- ✧ l'adjudication à des firmes étrangères de la quasi totalité des contrats financés par ces dettes ;
- ✧ les exemptions de droits de douane, de taxes et d'impôts dont jouissent les biens et services financés par les IFIs ;
- ✧ la détérioration des termes de l'échange (le différentiel entre les prix des biens manufacturés importés par les pays de la région et ceux des matières premières exportées par ces mêmes pays) ;

FUITE DES CAPITAUX [suite]

- ✱ les opérations spéculatives ;
- ✱ le libre transfert des profits réalisés sur place ;
- ✱ les réserves de changes détenues sur des comptes à l'étranger ;
- ✱ la propension des élites à exiler leurs capitaux ;
- ✱ le détournement des recettes d'exportation, particulièrement celles du pétrole, et les prébendes.

CONSEQUENCES FUITE DES CAPITAUX

- ✧ Les pays les plus pauvres du monde sont devenus des créditeurs nets par rapport au reste du monde, dès l'instant que le montant des capitaux détenus à l'étranger par les différents acteurs opérant dans la région, dépasse le montant total des dettes accumulées par les pays concernés
- ✧ les capitaux en fuite financent non seulement une part importante des déficits budgétaires des pays de l'OCDE, mais ils constituent également l'enveloppe financière qui sert à l'octroi de nouveaux prêts aux pays débiteurs dans un schéma financier connu sous les termes anglo-saxons de « *round-tipping* » ou « *back-to-back loans* »

CONSEQUENCES FUITE DES CAPITAUX [suite]

- ✧ une connivence entre les créiteurs (en l'occurrence les pays de l'OCDE, par le biais des institutions financières multilatérales et des banques commerciales qu'ils contrôlent), et les débiteurs, constitués par les dirigeants et les élites des pays d'Afrique au sud du Sahara
- ✧ Contexte impropre à l'articulation de politiques fiscales et monétaires autonomes pour allouer des crédits à bon marché, stimuler l'investissement, la demande, la création d'emplois, le renouveau politique, économique et social, seuls remèdes véritables dans la lutte contre la pauvreté
- ✧ A la fuite des capitaux, s'ajoute celle des élites intellectuelles et des travailleurs qualifiés
- ✧ Résultat: la pauvreté va s'aggravant en dépit d'un endettement qui atteint des niveaux insoutenables

DIAGNOSTIQUE DE L' ECHEC DES STRATEGIES DE DEVELOPPEMENT

Pourquoi cet échec? Les prêteurs multilatéraux ont préconisé une stratégie de développement basée sur la théorie des avantages comparés et d'une libéralisation économique effrénée. L'Afrique a dû ouvrir ses marchés tout en se cantonnant à ne produire que des matières premières. La théorie laissait entendre qu'avec ses recettes d'exportation, elle serait en mesure de se développer en investissant dans les secteurs clefs de l'éducation, de la santé, de l'habitat, de la production alimentaire et de l'industrie. Cette vision s'est révélée fausse. Les cours des matières premières n'ont, en effet, cessé de baisser durant ces quatre dernières décennies, tandis que ceux des produits manufacturés importés par la région ont crû en permanence

VARIATION DES COURS DES PRODUITS DE BASE (1996-2000)

Produits	1996	1997	1998	1999	2000
Totalité des produits	-4,2%	0%	-13%	-14,2%	-1%
Produits alimentaires et boissons tropicales	2,1%	2,8%	-14,3%	-18,3%	-1%
Café	-19,1%	54,7%	-28,5%	-23,2%	-24%
Cacao	1,2%	11,2%	3,7%	-32,1%	-0,8%
Sucre	-9,9%	-4,9%	-21,2%	-30%	0,2%
Huiles végétales et oléagineuses	-4,2%	-0,9%	7,1%	-23,3%	0%
Matières 1 ^{ère} agricoles	-9,9%	-10,3%	-10,8%	-10,3%	1%
Coton	-14,8%	-8,9%	-8,3%	-22,9%	36,7%
Minerais et métaux	-12,1%	0%	-16%	-1,8%	-0,8%
dont Cuivre	-21,8%	-0,8%	-27,3%	-4,9%	-4,9%

IMPLICATIONS JURIDIQUES DE L' ECHEC

DES STRATEGIES DE DEVELOPPEMENT

- ✧ Il ressort de ce qui précède que la voie choisie par le FMI et la Banque Mondiale pour traiter les problèmes de l'Afrique sub-Saharienne constitue, au mieux, une preuve d'incompétence et, au pire, une volonté inavouée de placer les pays d'Afrique noire et leurs peuples sous domination
- ✧ L'octroi de crédits obéit à des règles internationales. Les institutions financières qui les outrepassent doivent assumer leurs responsabilités. Le FMI et la Banque mondiale doivent donc répondre de leurs agissements en Afrique sub-saharienne. Ainsi, le refus d'honorer les dettes injustifiées qu'ils ont fait contracter à l'Afrique serait conforme à la logique économique et à la loi internationale. Au demeurant, les accords de prêt prévoient une clause d'arbitrage en cas de litige. Celle-ci doit être invoquée

FACTEURS AGRAVANTS : MANQUE DE COMPETITIVITE

I COUTS ELEVES DES SERVICE

Les paiements relatifs au fret et aux frais d'assurances absorbent 15 % du montant total des exportations (5,8 % pour le reste des pays en voie de développement). Dans les pays enclavés, ces coûts se sont élevés à un quart des recettes d'exportations

II PROTECTIONNISME DES PAYS INDUSTRIALISES

II SUBVENTIONS DES PRODUITS AGRICOLES OCCIDENTAUX

IV STRATEGIE DE DUMPING DES PRODUITS AGRICOLES ET DES BIENS INDUSTRIELS OBSOLETES DES PAYS DE L'OCDE

V FINANCEMENT DES DEFICITS BUDGETAIRES DES PAYS DE L'OCDE AVEC L'EPARGNE AFRICAINE (40%)

VI NOUVEAU CYCLE ECONOMIQUE (75% PNB EU : Industries de service)

AUTRES FACTEURS AGRAVANTS

ACTIFS PUBLICS BRADES

✧ **PRIVATISATION**

- ✧ Quant aux entreprises étrangères, elles ont fait main basse, à des prix bradés par le biais des programmes de privatisation sur les actifs publics
- ✧ Privatisation = liquidations = 550 ventes pour \$ 2,4 milliards vs \$ 113 milliards (Autres pays en développement)
- ✧ Le libre transfert des profits permet aux entreprises étrangères d'engranger sans réinvestir, perpétuant ainsi un environnement économique impropre à un quelconque développement, etc.)
- ✧ Ces pratiques conduisent à l'accumulation d'un volume de dettes énormes, en accroissement continu

COUTS DES PRATIQUES COMMERCIALES DISCRIMINATOIRES

- ✧ Le dernier rapport du Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) a démontré que les PED perdent environ 24 milliards de dollars par an en raison du protectionnisme agricole et des subventions. Et qu'à chacun de ces dollars perdus dans le commerce, il faut en ajouter trois pour le manque à gagner en termes d'emplois et d'investissements. Au total, les pertes atteindraient plus de 70 milliards de dollars, l'équivalent de l'« aide publique au développement » mondiale en 2003. Ce qui est donné d'une main est donc repris de l'autre.

Appropriation locale des stratégies de développement

- ✧ Réforme des mentalités (éducation)
- ✧ Mise en place d'institutions adéquates
- ✧ Union douanière
- ✧ Fonctionnement de mécanismes de paiement par compensation
- ✧ Politique de prix et de taux de change stables
- ✧ Mesures sélectives de protection
- ✧ Contrôle ciblé du mouvement des capitaux
- ✧ Subvention à la production agricole
- ✧ Appui au commerce régional et à l'exportation

Appropriation locale des stratégies de développement [suite]

- ✦ Appui aux PME
- ✦ Réduction des surfaces consacrées à l'agriculture de rente
- ✦ Suspension de paiements et recours à l'arbitration
- ✦ Recours à la législation pour recapitalisation des entreprises privatisées au profit des nationaux en faisant appel aux capitaux en fuite
- ✦ Poursuite de politiques de convergence macroéconomique et d'harmonisation fiscale
- ✦ Suspension des paiements de la dette et recours à l'arbitration

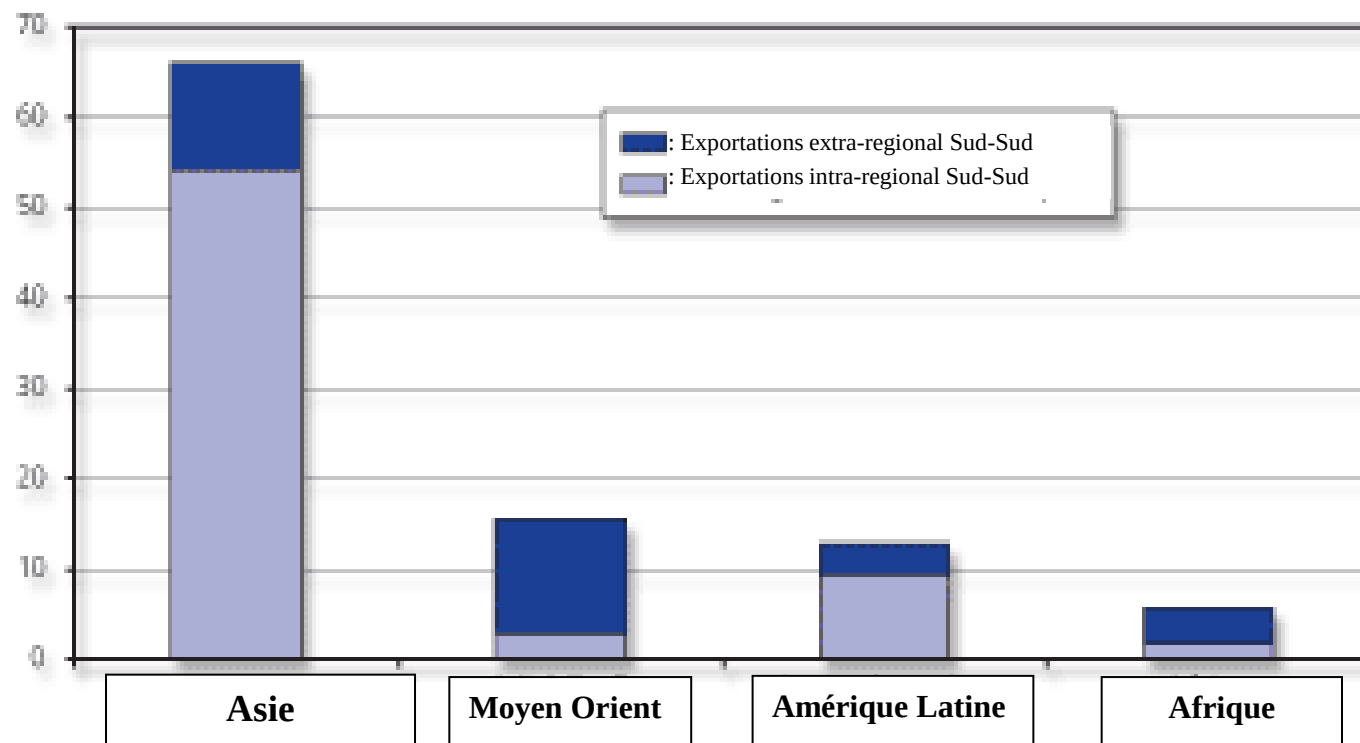
Appropriation locale des stratégies de développement [suite]

- ✧ la demande pour un avis juridique sur la légitimité de la dette à un panel de juristes internationaux ;
- ✧ l'inscription de la question à l'ordre du jour de l'Assemblée générale des Nations Unies dans le but d'obtenir le gel des remboursements pendant le déroulement des procédures d'arbitrage ;
- ✧ la négociation avec l'OMC d'un accord de sauvegarde pour protéger les économies africaines ;

Appropriation locale des stratégies de développement [suite]

- ✧ l'initiation d'un dialogue avec les pays occidentaux et les IFIs pour une réforme radicale de la notion d' « aide » ;
- ✧ la sensibilisation des masses Africaines et la mobilisation de la communauté internationale, et tout particulièrement celle des ONG, des artistes et des intellectuels qui se sont distinguées pour leurs campagnes en faveur de l'Afrique;
- ✧ l'orchestration du ralliement derrière les initiatives d'hommes d'état tels que le premier ministre britannique, Tony Blair, qui a mis en place une « **Commission pour l'Afrique** » ou son ministre des finances Gordon Brown qui a avancé des propositions novatrices en matière de commerce équitable, et des mesures sur l'annulation de la dette, et la mobilisation de capitaux additionnels pour le développement de l'Afrique avec sa Facilité Financière Internationale (FFI)

Tableau comparatif des échanges Sud-Sud par région, 2001 (Pourcentage)



Source : OMC & DSNU, Comtrade database

Environnement économique favorable

- ✦ Taux de profits élevés
- ✦ Sécurité des investissements
- ✦ Main d'œuvre spécialisée

Défaillance du leadership

- ✱ Collaboration des élites dirigeantes avec les tenants du capitalisme mondial en vue :
- ✱ De l'expansion du commerce transatlantique (approvisionnement main d'œuvre forcée → livraison d'esclaves)
- ✱ De la perpétuation du statut néo-colonial (assignation à l'Afrique du rôle de pourvoyeuse de matières premières non traitées)

Défaillance du leadership

[suite]

- ✱ De l'approvisionnement en chair à canon (tirailleurs Sénégalais) aux armées des empires coloniaux du 19ème siècle durant les conflits du 20ème siècle (guerres mondiales, d'Indochine, d'Algérie, etc.)
- ✱ Du maintien des frontières artificielles issues du partage de l'Afrique à la conférence de Berlin du 26 février 1885 au lendemain des indépendances du début des années 1960s contre l'avis des progressistes qui militaient pour un gouvernement des États-unis d'Afrique

Conclusion

- ✱ Le contexte délétère de la mondialisation a donné naissance à de dangereux déséquilibres.
- ✱ La Chine seule, en tant qu' « usine du monde » et force motrice de sa croissance, ne peut suffire à les compenser.
- ✱ La construction de l'Afrique peut donner naissance, à travers le monde, à la création soutenue, sur des décennies, des millions d'emplois dont le monde a besoin pour restaurer ses équilibres.

Conclusion [suite]

- ✦ La finalité même de cet objectif doit constituer les fondations d'un réel partenariat entre l'Union Africaine, ses États membres, et la communauté internationale.
- ✦ Un partenariat qui doit reposer sur une appropriation locale authentique et non de façade des stratégies de développement



Colloque recherche organisé les
2 et 3 décembre 2005 à Montréal

Merci de votre attention!

Sanou Mbaye

Economiste – Spécialiste des stratégies de
développement

 E-Mail: **sanoumbaye@gmail.com**

 Website: **<http://sanoumbaye.free.fr>**